

USCIRF— RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания или убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2020 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2020 г. охватывает период с января 2019 г. по декабрь 2019 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В течение 2019 г. ситуация со свободой вероисповедания в России ухудшилась. Правительство страны продолжало преследовать «нетрадиционные» религиозные меньшинства путем наложения штрафов, арестов и обвинений в уголовных преступлениях под предлогом борьбы с экстремизмом. Законодательством России предусмотрена уголовная ответственность за «экстремизм», однако четкое определение этого термина отсутствует, поэтому государство может свободно преследовать в судебном порядке за различные виды мирной религиозной деятельности. Свидетели Иеговы, которые в 2017 г. были полностью запрещены в стране за «экстремизм», в 2019 г. были объектом жестких преследований со стороны государства. К концу года сотни членов этой организации находились под арестом или под следствием, а также не могли свободно путешествовать. Свидетели Иеговы [заявляют](#), что по состоянию на конец 2019 г. 313 членов их организации были привлечены к ответственности, отданы под суд или признаны виновными в деятельности группы, а также за этот год власти России совершили 489 обысков в частных домах ее членов. По данным организации [Human Rights Watch](#), по состоянию на январь 2020 г. в России за свою веру были отправлены в тюрьму 32 Свидетеля Иеговы. В 2019 г. правительство России продолжило применение законодательства о борьбе с экстремизмом для привлечения к уголовной ответственности мусульман, в частности сторонников исламского миссионерского движения [Джамаат Таблиг](#), читателей книг турецкого богослова [Саида Нурси](#), а также [саентологов](#) за мирную религиозную деятельность.

На Северном Кавказе органы безопасности в условиях полной безнаказанности совершали [аресты и похищения](#) людей, подозреваемых даже в отдаленной связи с воинствующим исламом, и [запугивали мусульман](#) во время молитв. Например, по некоторым данным, в сентябре Рамзан Шайхаев был [похищен](#) служащими органов безопасности Чечни. Ранее Шайхаева задерживали для «проверки религиозных убеждений», как объяснили представители власти жене Шайхаева. В декабре полиция столицы Дагестана г. Махачкала установила пункты пропуска у одной из мечетей и требовала предоставить личную информацию от вышедших

из здания посетителей. Местные мусульмане заявили, что это обычная практика, используемая для устрашения. Действуя на основе собственных религиозных убеждений, глава Чечни Рамзан Кадыров контролировал или оправдывал нечеловеческие издевательства, в частности в адрес сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), а также в адрес женщин.

В оккупированном Россией Крыму оккупационная власть продолжала применять российские репрессивные законы и процедуры в сфере вероисповедания, в результате чего группы, являющиеся в Крыму законными согласно законодательству Украины, оказались объектом уголовного преследования за мирную религиозную деятельность и были запрещены. В 2019 г. власти провели [массовые аресты](#) политически активных крымских татар, которые были обвинены в членстве в запрещенной исламской партии «Хизб ут-Тахрир» (ХТ). Многим из них грозит долгосрочное тюремное заключение. 28 июня 2019 г. оккупационная власть захватила и закрыла [Собор святых Владимира и Ольги в Симферополе](#), главный храм Православной церкви Украины (ПЦУ) в Крыму. Согласно заявлениям членов этой организации, в период оккупации ПЦУ постоянно сталкивается с преследованиями якобы за причастность к украинскому национализму, включающими конфискацию церковного имущества, а также терроризирование духовенства и прихожан. 6 ноября 2019 г. суд г. Евпатория, расположенного на западном побережье Крыма, [вынес решение об уничтожении](#) часовни ПЦУ.

На востоке Украины российские сепаратисты проводят ограничительную политику в сфере вероисповедания, предусматривающую привилегированное положение Русской православной церкви Московского патриархата. В так называемой Луганской Народной Республике (ЛНР) на востоке Украины боевики, пришедшие к власти при поддержке России, фактически запретили все религиозные группы, не прошедшие юридическую регистрацию до 15 октября 2018 г., включая все протестантские общины, Свидетелей Иеговы и ПЦУ. 26 ноября 2019 г. в ЛНР были [запрещены](#) как «экстремистские» 12 баптистских книг, в т. ч. перевод Евангелия от Иоанна на русский язык.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Классифицировать Россию как «страну, вызывающую особое беспокойство» (country of particular concern, CPC) за систематическое, непрекращающееся и вопиющее нарушение права на свободу вероисповедания, описанного в Международном законе о свободе вероисповедания (IRFA).
- Ввести против государственных органов и должностных лиц России, ответственных за серьезные нарушения права на свободу вероисповедания, адресные санкции путем ареста их активов и/или запрета им въезда в США на основании финансовых и визовых требований законодательства о правах человека, ссылаясь на конкретные нарушения права на свободу вероисповедания.
- Поддерживать сотрудничество с европейскими коллегами в целях правозащитной деятельности, дипломатических переговоров и адресных санкций, чтобы заставить Россию прекратить нарушения права на свободу вероисповедания, освободить заключенных по религиозным мотивам и создать условия для установления международной мониторинговой миссии в оккупированном Крыму.

Конгрессу США следует:

- принять законодательство, осуждающее ухудшение ситуации со свободой вероисповедания в России, а также на брифингах и заседаниях подчеркивать тот факт, что правительство России не привело национальные законы о вероисповедании и экстремизме в соответствие с международными стандартами в области прав человека; и
- принять Закон о поддержке свободы вероисповедания в Украине ([H.R. 5408](#)), согласно которому при классификации России как CPC согласно IRFA президент США должен принять во внимание нарушения Россией права на свободы вероисповедания в оккупированном Крыму и на подконтрольной России территории Донбасса.

ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- [Проект Religious Prisoners of Conscience \(Заключенные по религиозным мотивам\)](#), утверждение: [Деннис Кристенсен \(Dennis Christensen\)](#)
- [Проект Religious Prisoners of Conscience \(Заключенные по религиозным мотивам\)](#), утверждение: [Иван Мащицкий \(Ivan Matsitsky\)](#)
- **Пресс-релиз:** [Заявление USCIRF о запрете въезда для российских нарушителей права на свободу вероисповедания](#)

Справочная информация

Правительство России рассматривает независимую религиозную деятельность как угрозу социально-политической стабильности и своей власти, одновременно развивая взаимоотношения с так называемыми «традиционными» религиями страны. Состав населения по религиозному признаку является неоднородным: около 68 % верующих относят себя к Русской православной церкви, 7 % — мусульмане, а 25 % — представители религиозных меньшинств, в частности протестанты, католики, Свидетели Иеговы, буддисты, иудеи и бахаисты.

Правительство внедряет законы, ограничивающие свободу вероисповедания, в частности Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1996 г., Федеральный закон «О противодействии экстремистской

деятельности» 2002 г., а также более поздние законы о богохульстве, «разжигании религиозной ненависти» и «миссионерской деятельности». Из-за отсутствия в этих законах четких определений властные структуры России имеют широкие полномочия для преследования за любые религиозные высказывания или деятельность, а также для запрета любой религиозной литературы, которая, по мнению представителей власти, является вредной. Например, в [ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»](#) нет четкого определения понятия «экстремизм», и применение насилия или призыв к нему не является обязательным условием для того, чтобы та или иная деятельность была классифицирована как экстремистская. Поскольку привлечь к уголовной ответственности можно практически за любые высказывания, этот закон является мощным инструментом запугивания религиозных общин: они могут быть лишены

доступа к финансам или ликвидированы, а их члены могут стать объектами уголовного судебного преследования. На конец отчетного периода Федеральный список экстремистских материалов (составляемый Министерством юстиции России) включал 5003 наименования, за обладание которыми предусмотрена уголовная ответственность.

ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусматривает строгие требования к регистрации религиозных групп и право государства на вмешательство в их деятельность. К тому же, данный закон содержит широкую трактовку понятия «миссионерской деятельности» и накладывает на нее запрет, в частности противоправными являются проповедование, чтение молитв, распространение религиозных материалов и даже предоставление ответов на вопросы о религии за пределами официально предназначенных для этого мест.

Административные притеснения

Для многих религиозных меньшинств практически невозможно получить официально утвержденное место для отправления культа, поэтому данные группы вынуждены встречаться в зданиях жилого или коммерческого назначения. Несмотря на то что ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» 1996 г. разрешены религиозные собрания в объектах частной собственности, эти общины остаются уязвимыми к решениям местных чиновников, которые могут захватывать, [закрывать](#) или [уничтожать](#) имущество якобы за использование зданий не по назначению. В особо [вопиющем случае](#) притеснений со стороны государства Евгений Ким был лишен гражданства России после отбытия срока наказания за изучение трудов турецкого богослова Саида Нурси. Его содержали в изоляторе для иностранцев как лицо, не имеющее гражданства и документов.

Свидетели Иеговы

В 2019 г. правительство России усилило преследование Свидетелей Иеговы. В феврале 2019 г. суд г. Орел приговорил Денниса Кристенсена к шести годам тюремного заключения за руководство группой Свидетелей Иеговы. В том же месяце в г. Сургут правоохранители [задержали и подвергли пыткам](#) группу из 19 Свидетелей Иеговы. В сентябре 2019 г. пять Свидетелей Иеговы из Саратова были приговорены к тюремному заключению сроком от двух до трех с половиной лет. 5 ноября 2019 г. суд сибирского города Томск [приговорил](#) Сергея Климова к шести годам лишения свободы за руководство группой Свидетелей Иеговы. 13 декабря 2019 г. суд г. Пенза [приговорил](#) Владимира Алушкина к шести годам лишения свободы за участие в богослужениях Свидетелей Иеговы и выражение своих убеждений. Только в октябре 2019 г. по всей России и в оккупированном ею Крыму было, по некоторым данным, совершено [83 облавы в домах](#) Свидетелей Иеговы. 20 марта 2019 г. была, проведена, пожалуй, самая крупная на

сегодняшний день облава на Свидетелей Иеговы в Крыму: вооруженные представители Федеральной службы безопасности (ФСБ) России провели рейд минимум в восьми домах и задержали шесть членов общины для допроса. Впоследствии власти России обвинили одного из них в «экстремизме», и еще один член организации Свидетелей Иеговы остается под следствием.

Оккупированные территории Украины

27 марта 2019 г. власти провели [масштабные облавы](#) по всей столице Крыма Симферополю, арестовав 24 крымских татарина якобы за членство в ХТ и террористическую деятельность. Представители власти, [по неподтвержденным данным, применили пытки](#) минимум к четырем мужчинам и подбросили доказательства, в частности запрещенную в России исламскую литературу. Все задержанные были активистами светской правозащитной группы «Крымская солидарность», противостоявшей российской оккупации, или были связаны с ней. 10 июня еще восемь мужчин были арестованы и обвинены в членстве в ХТ. 12 ноября 2019 г. шесть крымских татар были приговорены к тюремному заключению сроком от 7 до 19 лет по необоснованному обвинению в членстве в ХТ. Для вынесения таких приговоров не требуются доказательства причастности к терроризму или совершения насильственных действий.

С момента вторжения России в 2014 г. большая мусульманская община в оккупированном Крыму постоянно сталкивается с притеснениями. В USCIRF поступали сообщения об отключении мечетей от электричества непосредственно перед Рамаданом и восстановлении электроснабжения только после подкупа местных государственных чиновников. Общины не могут отмечать такие праздники, как Рамадан, без официальных разрешений и часто сталкиваются с [отказом](#) или с затягиванием их выдачи, если не будут уплачены взятки. В мечетях по всему региону установлены видеокamеры, а также многие общины сообщают о постоянном наблюдении и частых облавах.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США

Отношения между США и Россией остаются напряженными из-за участия российских войск в сирийском конфликте, незаконной оккупации Россией части территории Украины и обвинений России во вмешательстве в ход президентских выборов в США. 15 марта 2019 г. США, Канада и Европейский союз [объявили](#) о введении санкций против российских физических лиц и компаний за причастность к оккупации Крыма и текущий конфликт на востоке Украины. 23 декабря 2019 г. Джон Дж. Салливан (John J. Sullivan), который до этого был заместителем государственного секретаря, [принес присягу для вступления в должность](#) посла США в России. Правительство США ввело многочисленные санкции за оккупацию Крыма, [последний пакет](#) санкций был введен в январе 2020 г. В сентябре Госдепартамент [запретил](#) двум высокопоставленным региональным чиновникам

Следственного комитета РФ въезд в США из-за подозрения в участии в пытках семи Свидетелей Иеговы в Сургуте. Департамент отметил, что в России ухудшаются условия для реализации права на свободу вероисповедания, и призвал российское правительство прекратить преследование

Свидетелей Иеговы. 18 декабря 2019 г. Госдепартамент США вновь включил Россию в свой список особого контроля за грубое нарушение права на свободу вероисповедания согласно IRFA или за попустительство этому нарушению, наблюдавшееся в 2018 г.